

# **NRW-Programm**

## **„Ländlicher Raum“**

### **2007 – 2013**

**Plan des Landes  
Nordrhein-Westfalen  
zur Entwicklung des Ländlichen Raums**

gemäß der  
Verordnung (EG) Nr. 1698/2005 des Rates vom 20. September 2005 über die Förderung der Entwicklung des ländlichen Raums durch den Europäischen Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums (ELER)

Fassung vom 19.07.2007

Genehmigt mit Entscheidung der EU-KOM K (2007)4003 vom 05.09.2007

Zuletzt geändert mit Antrag vom 15.04.2011,

genehmigt mit Entscheidung der EU-KOM C(2011)9564 vom 19.12.2011

|          |   |    |
|----------|---|----|
| 1.       | Titel des Entwicklungsplans.....  | 10 |
| 2.       | Mitgliedstaat und Verwaltungsregion .....   | 10 |
| 2.1      | Geographischer Geltungsbereich .....  | 11 |
| 2.2      | Konvergenzregionen.....   | 11 |
| 3.       | Analyse der Situation in Bezug auf Stärken und Schwächen, die Strategie,<br>mit der hierauf reagiert werden soll, und die Ex-ante-Bewertung .....             | 12 |
| 3.1      | Analyse der Ausgangslage in Bezug auf die Stärken und Schwächen....   | 12 |
| 3.1.1    | Sozio-ökonomische Ausgangslage in Nordrhein-Westfalen   | 18 |
| 3.1.1.1  | Siedlungs- und Raumstruktur .....   | 18 |
| 3.1.1.2  | Bevölkerungsstruktur und -entwicklung .....   | 20 |
| 3.1.1.3  | Wirtschaftliche Situation in Nordrhein-Westfalen .....  | 24 |
| 3.1.1.4  | Arbeitsmarkt und Einkommen.....   | 28 |
| 3.1.1.5  | Qualifikation der Beschäftigten und<br>Fortbildungsmöglichkeiten .....  | 33 |
| 3.1.1.6  | Die Landwirtschaft NRWs im nationalen und internationalen<br>Vergleich.....   | 35 |
| 3.1.1.7  | Sozio-ökonomische Stärken und Schwächen im Überblick  | 36 |
| 3.1.2.   | Land-, Forst- und Ernährungswirtschaft .....  | 39 |
| 3.1.2.1  | Volkswirtschaftliche Bedeutung der Landwirtschaft<br>einschließlich Strukturwandel und Bodenordnung.....  | 39 |
| 3.1.2.2  | Erwerbsformen .....   | 41 |
| 3.1.2.3  | Pachtpreis.....   | 42 |
| 3.1.2.4  | Landwirtschaft in benachteiligten Gebieten .....  | 43 |
| 3.1.2.5  | Bodennutzung und Viehhaltung.....   | 45 |
| 3.1.2.6  | Betriebswirtschaftliche Ausrichtung .....   | 49 |
| 3.1.2.7  | Ökologisch wirtschaftende Betriebe .....  | 51 |
| 3.1.2.8  | Gewinnentwicklung der Landwirtschaft .....  | 52 |
| 3.1.2.9  | Zukunftsperspektiven der Landwirtschaft .....   | 54 |
| 3.1.2.10 | Potenzial für Innovation und Wissenstransfer.....   | 56 |
| 3.1.2.11 | Gartenbau.....  | 58 |
| 3.1.2.12 | Forstwirtschaft .....   | 59 |
| 3.1.2.13 | Ernährungswirtschaft.....   | 63 |
| 3.1.2.14 | Qualifikation der Beschäftigten in der Land- und<br>Forstwirtschaft sowie im Gartenbau .....  | 65 |
| 3.1.2.15 | Einhaltung von EU-Normen und Maßnahmen zur<br>Verbesserung der Qualität der landwirtschaftlichen<br>Produktion und der landwirtschaftlichen Erzeugnisse ..... | 68 |

|          |  |     |
|----------|--|-----|
| 3.1.2.16 | Stärken und Schwächen in der Land-, Forst- und Ernährungswirtschaft im Überblick .....   | 71  |
| 3.1.3    | Landnutzung und Umwelt .....   | 73  |
| 3.1.3.1  | Landnutzung .....  | 73  |
| 3.1.3.2  | Umwelt .....   | 82  |
| 3.1.3.3  | Nachwachsende Rohstoffe / Bioenergie .....   | 102 |
| 3.1.3.4  | Stärken und Schwächen im Bereich Umwelt und Landnutzung im Überblick .....   | 105 |
| 3.1.4    | Ländliche Wirtschaft und Lebensqualität .....  | 107 |
| 3.1.4.1  | Stärken und Schwächen der ländlichen Wirtschaft und Lebensqualität im Überblick .....  | 113 |
| 3.1.5    | Regionale Entwicklungsansätze in Nordrhein-Westfalen .   | 114 |
| 3.1.5.1  | Stärken und Schwächen regionaler Entwicklungsansätze im Überblick .....  | 117 |
| 3.2      | Die Gesamtstrategie des nordrhein-westfälischen Entwicklungsprogramms für den ländlichen Raum 2007 bis 2013 .....              | 149 |
| 3.2.1    | Rahmenbedingungen für die Ableitung der Gesamtstrategie .<br>.....   | 149 |
| 3.2.2    | Strategische Überlegungen zu den Schwerpunkten des Programms .....   | 151 |
| 3.2.2.1  | Verbesserung der Wettbewerbsfähigkeit der Land- und Forstwirtschaft .....  | 152 |
| 3.2.2.2  | Nachhaltige Nutzung der natürlichen Ressourcen und Erhalt der Kulturlandschaft .....   | 154 |
| 3.2.2.3  | Erhalt und Entwicklung attraktiver und vitaler ländlicher Regionen in Nordrhein-Westfalen .....                                | 157 |
| 3.2.2.4  | Aufbau integrierter regionaler Netzwerke zur Erschließung endogener Entwicklungspotenziale im Rahmen des LEADER-Ansatzes ..... | 158 |
| 3.2.3.   | Gewichtung der Oberziele und Verteilung der Finanzmittel auf die Schwerpunkte .....  | 159 |
| 3.2.4.   | Strategische Überlegungen zur den Maßnahmen der einzelnen Schwerpunkte .....   | 162 |
| 3.2.4.1  | Schwerpunkt 1 .....  | 162 |
| 3.2.4.2  | Schwerpunkt 2 .....  | 168 |
| 3.2.4.3  | Schwerpunkt 3 .....  | 175 |
| 3.2.4.4  | Schwerpunkt 4 .....  | 179 |
| 3.2.5    | Zielstruktur des NRW-Programms im Überblick .....  | 182 |
| 3.2.6    | Vereinbarkeit mit dem nationalen Strategieplan .....   | 187 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 3.2.7 | Zusammenfassung .....  | 188 |
| 3.3   | Ex ante Evaluierung und Strategische Umweltprüfung.....  | 191 |
| 3.3.1 | Beauftragte Unternehmen und Vorgehensweise .....   | 191 |
| 3.3.2 | Beteiligung der Öffentlichkeit gemäß Richtlinien 2001/42/EG<br>des Europäischen Parlaments und des Rates über die<br>Prüfung der Umweltwirkungen.....  | 192 |
| 3.3.3 | Ergebnisse der Ex ante Evaluierung .....   | 193 |
| 3.3.4 | Ergebnisse der Strategischen Umweltprüfung.....  | 193 |
| 3.4.  | Vollzug, Ergebnisse und Wirkungen des NRW-Programms Ländlicher<br>Raum 2000 bis 2006, von LEADER+ und der Phasing-out-Förderung im<br>Ziel-2-Programm.....   | 194 |
| 3.4.1 | Programm- und kapitelbezogene Evaluierungsergebnisse<br>des NRW-Programms Ländlicher Raum.....   | 194 |
| 3.4.2 | Ergebnisse der LEADER+-Förderung in Nordrhein-Westfalen<br>.....   | 215 |
| 3.4.3 | Phasing-out-Förderung in den ehemaligen Ziel-5b-Gebieten .<br>.....  | 222 |
| 4.    | Begründung der gewählten Prioritäten im Hinblick auf die strategischen<br>Leitlinien der Gemeinschaft, den nationalen Strategieplan sowie die nach<br>der Ex-ante-Bewertung erwarteten Auswirkungen..... | 224 |
| 4.1   | Begründung der gewählten Prioritäten im Hinblick auf die strategischen<br>Leitlinien der Gemeinschaft und den nationalen Strategieplan .....   | 224 |
| 4.1.1 | Übereinstimmung der gewählten Prioritäten mit den<br>strategischen Leitlinien der Gemeinschaft.....  | 225 |
| 4.1.2 | Übereinstimmung der gewählten Prioritäten mit dem<br>nationalen Strategieplan .....  | 230 |
| 4.2   | Nach der Ex ante-Bewertung erwartete Auswirkungen im Hinblick auf die<br>gewählten Prioritäten .....   | 234 |
| 4.2.1 | Ergebnisse der Ex ante-Bewertung .....   | 234 |
| 4.2.2 | Stellungnahme der Verwaltungsbehörde zur<br>Gesamtbewertung der Maßnahmen des Entwicklungsplans<br>für Nordrhein-Westfalen im Rahmen der Ex ante-Evaluierung<br>.....                                    | 236 |
| 4.2.3 | Ergebnisse der Strategischen Umweltprüfung.....  | 243 |
| 4.2.4 | Stellungnahme der Verwaltungsbehörde zu den Ergebnissen<br>der Strategischen Umweltprüfung .....   | 244 |
| 4.2.5 | Stellungnahme der Verwaltungsbehörde zu den im Rahmen<br>der Beteiligung der Öffentlichkeit gemäß Richtlinien<br>2001/42/EG des Europäischen Parlaments und des Rates                                    |     |

|      |   |     |
|------|---|-----|
|      | über die Prüfung der Umweltwirkungen eingegangenen<br>Eingaben .....  | 246 |
| 4.3. | Health Check und EU-Konjunkturpaket .....   | 250 |
| 5.   | Information über die Schwerpunkte und über die für jeden Schwerpunkt<br>vorgeschlagenen Maßnahmen sowie deren Beschreibung .....  | 256 |
| 5.1  | Grundsätzliche Anforderungen .....  | 256 |
| 5.2  | Anforderungen, die alle oder mehrere Maßnahmen betreffen .....  | 258 |
| 5.3  | Für Schwerpunkte und Maßnahmen erforderliche Informationen-<br>Reihenfolge der Maßnahmen .....  | 260 |
|      | 5.3.1.1.1 Berufsbildung und Informationsmaßnahmen .....   | 262 |
|      | 5.3.1.1.2 Niederlassung von Junglandwirten .....  | 276 |
|      | 5.3.1.1.3 Vorruhestand von Landwirten und landwirtschaftlichen<br>Arbeitnehmern .....   | 276 |
|      | 5.3.1.1.4 Inanspruchnahme von Beratungsdiensten für land- und<br>forstwirtschaftliche Betriebe .....  | 277 |
|      | 5.3.1.1.5 Aufbau von Betriebsführungs-, Vertretungs- und<br>Beratungsdiensten für landwirtschaftliche Betriebe sowie von<br>Beratungsdiensten für forstwirtschaftliche Betriebe ..... | 288 |
|      | 5.3.1.2.1 Modernisierung landwirtschaftlicher Betriebe .....  | 289 |
|      | 5.3.1.2.2 Verbesserung des wirtschaftlichen Wertes der Wälder ....  | 302 |
|      | 5.3.1.2.3 Erhöhung der Wertschöpfung der land- und<br>forstwirtschaftlichen Erzeugnisse .....   | 303 |
|      | 5.3.1.2.3-A Erhöhung der Wertschöpfung bei landwirtschaftlichen<br>Erzeugnissen .....   | 303 |
|      | 5.3.1.2.3-B Erhöhung der Wertschöpfung bei forstwirtschaftlichen<br>Erzeugnissen .....  | 315 |
|      | 5.3.1.2.4 Zusammenarbeit bei der Entwicklung neuer Produkte,<br>Verfahren und Technologien in der Land- und<br>Ernährungswirtschaft .....   | 324 |
|      | 5.3.1.2.5 Verbesserung und Ausbau der Infrastruktur im<br>Zusammenhang mit der Entwicklung und Anpassung der<br>Land- und Forstwirtschaft .....                                       | 330 |
|      | 5.3.1.2.5-A Flurbereinigung .....   | 330 |
|      | 5.3.1.2.5-B Forstwirtschaftlicher Wegebau .....   | 339 |
|      | 5.3.1.2.6 Wiederaufbau von durch Naturkatastrophen geschädigtem<br>landwirtschaftlichem Produktionspotenzial sowie geeignete<br>vorbeugende Aktionen .....                            | 344 |
|      | 5.3.2.1. Allgemeine Anforderungen für bestimmte Maßnahmen ...   | 345 |

|   |     |
|---|-----|
| 5.3.2.1.A : Übersicht über Anforderungen gemäß den Artikeln 4 und 5 und den Anhängen III und IV der Verordnung (EG) Nr. 1782/2003.....  | 345 |
| 5.3.2.1.B: Sonstige einschlägige verpflichtende Anforderungen i.S. des Artikels 39 (3) und einschlägige verbindliche Vorschriften des nationalen Rechts i. S. des Artikels 40 (2) der Verordnung (EG) Nr. 1698/2005 ..... | 345 |
| 5.3.2.1.C: Übersicht über Grundanforderungen für die Anwendung von Dünge- und Pflanzenschutzmitteln gem. Artikel 39 (3) der Verordnung (EG) Nr. 1698/2005.....  | 345 |
| 5.3.2.1.1 Ausgleichszahlungen für naturbedingte Nachteile in Berggebieten (Ausgleichszulage) .....  | 346 |
| 5.3.2.1.2 Ausgleichszahlungen für naturbedingte Nachteile zugunsten von Landwirten in Gebieten, die nicht Berggebiete sind (Ausgleichszulage) .....   | 352 |
| 5.3.2.1.3 Zahlungen im Rahmen von Natura 2000 und Zahlungen im Zusammenhang mit der Richtlinie 2000/60/EG (Ausgleichszahlung) .....   | 360 |
| 5.3.2.1.4 Agrarumweltmaßnahmen .....  | 373 |
| 5.3.2.1.5 Zahlungen für Tierschutzmaßnahmen .....   | 477 |
| 5.3.2.1.6 Beihilfen für nichtproduktive Investitionen .....   | 492 |
| 5.3.2.2 Maßnahmen zur Förderung der nachhaltigen Bewirtschaftung bewaldeter Flächen.....  | 493 |
| 5.3.2.2.1 Erstaufforstung landwirtschaftlicher Flächen .....  | 495 |
| 5.3.2.2.2 Ersteinrichtung von Agrarforstsystemen auf landwirtschaftlichen Flächen.....  | 496 |
| 5.3.2.2.3 Erstaufforstung nichtlandwirtschaftlicher Flächen.....  | 496 |
| 5.3.2.2.4 Zahlungen im Rahmen von Natura 2000 (Wald) .....  | 497 |
| 5.3.2.2.5 Zahlungen für Waldumweltmaßnahmen .....   | 508 |
| 5.3.2.2.6 Wiederaufbau des forstwirtschaftlichen Potenzials und Einführung vorbeugender Aktionen .....  | 508 |
| 5.3.2.2.7 Beihilfen für nichtproduktive Investitionen -Forst .....  | 509 |
| 5.3.3.1.1 Maßnahmen zur Diversifizierung der ländlichen Wirtschaft....  | 522 |
| 5.3.3.1.2 Unterstützung der Gründung und Entwicklung von Kleinstunternehmen.....  | 534 |
| 5.3.3.1.3 Förderung des Fremdenverkehrs (Infrastruktureinrichtungen) .....  | 535 |

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| 5.3.3.2.1 | Dienstleistungseinrichtungen zur Grundversorgung für die ländliche Wirtschaft und Bevölkerung.....   | 541 |
| 5.3.3.2.2 | Dorferneuerung und -entwicklung.....   | 552 |
| 5.3.3.2.3 | Erhaltung und Verbesserung des ländlichen Erbes.....   | 562 |
| 5.3.3.3   | Ausbildung und Information.....  | 572 |
| 5.3.3.4   | Kompetenzentwicklung, Förderveranstaltungen und Durchführung.....  | 572 |
| 5.3.4     | LEADER.....  | 573 |
| 5.3.6     | Liste der Arten von Vorhaben gemäß Artikel 16a Absatz 3 a) der VO EG) Nr.1698/2005.....  | 600 |
| 5.4       | Zusammenfassende Darstellung der Output-, Ergebnis- und Wirkungsindikatoren.....   | 604 |
| 6.        | Finanzierungsplan.....   | 636 |
| 6.1       | Jährlicher Beitrag vom ELER (in EUR) - Nicht-Konvergenzregion*.....  | 636 |
| 6.2       | Aufteilung auf die Schwerpunkte - Nicht-Konvergenzregion.....  | 637 |
| 6.2       | Aufteilung auf die Schwerpunkte - zusätzliche Mittel nach Art. 69 5a) der VO(EG) Nr. 1698/2005 - Nicht-Konvergenzregion.....   | 638 |
| 6.3.      | Indikative Mittelausstattung für Vorhaben gemäß Artikel 16a der Verordnung (EG) Nr. 1698/2005 für die Zeit vom 1. Januar 2010 bis 31. Dezember 2013 (Artikel 16a Absatz 3 Buchstabe b bis zu den Beträgen gemäß Artikel 69 Absatz 5a der Verordnung (EG) Nr. 1698/2005)..... | 639 |
| 7.        | Indikativer Finanzplan Indikative Mittelaufteilung, aufgeschlüsselt nach Maßnahmen zur Entwicklung des ländlichen Raums (in EUR, gesamter Zeitraum).....   | 640 |
| 8.        | zusätzliche nationale Beihilfen.....   | 644 |
| 9.        | Angaben zur Bewertung der Einhaltung der Wettbewerbsregeln nach den Artikeln 87, 88 und 89 des Vertrags.....   | 645 |
| 10.       | Angaben zur Komplementarität mit den im Rahmen von anderen Instrumenten der GAP, der Kohäsionspolitik und durch den Europäischen Fischereifonds finanzierten Maßnahmen (Art. 5, 16 g und 60 VO (EG) 1698/2005).....  | 649 |
| 10.1      | Beurteilung der Komplementarität mit den Aktivitäten, Politiken und Prioritäten der Gemeinschaft, insbesondere mit den Zielen des wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhalts sowie des Europäischen Fischereifonds.....   | 649 |
| 10.2      | Abgrenzungskriterien für Maßnahmen der Schwerpunkte 1, 2 und 3 gegenüber Maßnahmen, die nach einer anderen Gemeinschaftsregelung   |     |

|      |   |     |
|------|---|-----|
|      | förderfähig sind, insbesondere durch die Strukturfonds und das gemeinsame Förderinstrument für Fischerei .....  | 663 |
| 10.3 | Abgrenzungskriterien für lokale Entwicklungsstrategien, die unter Schwerpunkt 4 fallen gegenüber lokalen Entwicklungsstrategien, die durch „Coastal Action Groups“ im Rahmen des europäischen Fischereifonds umgesetzt werden. .... | 668 |
| 10.4 | Sonstige Landesprogramme und –maßnahmen außerhalb der EU-Kofinanzierung.....  | 668 |
| 11.  | Benennung der verantwortlichen Stellen und Einrichtungen (Art. 16, i VO (EG) 1698/2005).....  | 670 |
| 11.1 | Benennung aller in Art. 74, 2 vorgesehenen Stellen durch den Mitgliedstaat sowie informationshalber eine Kurzbeschreibung der Verwaltungs- und Kontrollstruktur.....  | 670 |
| 11.2 | Kurzbeschreibung der Finanzierungsströme für die Zahlung der Beihilfe an die Endbegünstigten sowie der Verwaltungs- und Kontrollsysteme.....  | 674 |
| 12.  | Beschreibung des Begleitungs- und Bewertungssystems sowie die Zusammensetzung des Begleitausschusses .....  | 678 |
| 12.1 | Begleitungs- und Bewertungssystem.....  | 678 |
| 12.2 | Begleitausschuss.....   | 679 |
| 13.  | Bestimmungen zur Sicherstellung der Publizität des Entwicklungsplans (Art. 76, VO (EG) 1698/2005).....  | 685 |
| 13.1 | Rechtsgrundlagen und Organisation .....   | 685 |
| 13.2 | Ziele und Zielgruppen .....   | 685 |
| 13.3 | Strategie und Inhalt der Kommunikations- und Informationsmaßnahmen .....  | 686 |
| 13.4 | Maßnahmen .....   | 687 |
| 14   | Benennung der in Art. 6 genannten Partner und die Ergebnisse ihrer Konsultationen.....  | 692 |
| 14.1 | Beteiligte Partner .....  | 692 |
| 14.2 | Durchführung des Beteiligungsverfahrens und Ergebnisse der Konsultationen.....  | 697 |
| 15.  | Gleichstellung von Männern und Frauen und Nichtdiskriminierung (Art. 8 der VO (EG) 1698/2005).....  | 729 |
| 15.1 | Gleichstellung von Männern und Frauen .....   | 729 |
| 15.2 | Nichtdiskriminierung .....  | 731 |
| 16.  | Technische Hilfe (Art. 66,2 und 68 VO (EG) 1698/2005).....  | 732 |

---

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 16.1 | Verwendung der technischen Hilfe .....       | 732 |
| 16.2 | Nationales Netz für den ländlichen Raum..... | 732 |
|      | Verzeichnis der Anlagen.....                 | 733 |

---